

«Базовая политика в отношении японо-российских экономических отношений»

7 декабря 2015 г.

Федерация экономических организаций Японии «Кэйданрэн»
Японо-российский комитет по экономическому сотрудничеству

В условиях значительных изменений в мировой ситуации, затрагивающих Японию, расширение и углубление японо-российских экономических отношений является чрезвычайно важной задачей как в плане построения мирного и стабильного международного сообщества, так и с точки зрения развития деловой активности в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Поскольку как раз в нынешнем году отмечается знаменательная веха — полувековой юбилей учреждения Японо-советского комитета по экономическому сотрудничеству, являвшегося предшественником Японо-российского комитета по экономическому сотрудничеству Федерации экономических организаций Японии «Кэйданрэн», а также ввиду того, что в настоящее время ведутся межправительственные консультации по подготовке визита в Японию Президента РФ В.В. Путина, Комитет сформулировал приведенную ниже основную политику, призванную стать руководящими принципами дальнейшей деятельности Комитета.

1. Обзор предыдущей деятельности Федерации экономических организаций Японии «Кэйданрэн»

Со времени учреждения Японо-советского комитета по экономическому сотрудничеству в 1965 году, Федерация «Кэйданрэн», являясь основным связующим звеном внешнеторговых и инвестиционных связей между двумя странами, активно занималась организацией государственных проектов. После образования Российской Федерации, последовавшего за распадом СССР, Федерация «Кэйданрэн» продолжила вносить активный вклад в развитие японо-российских экономических связей. Так, начиная с 1993 года, в тесном сотрудничестве с российскими деловыми кругами было проведено 13 Совместных заседаний Японо-российского и Российско-японского комитетов по экономическому сотрудничеству, Федерация также направляла миссии на Дальний Восток и в другие регионы РФ и осуществляла другую деятельность.

Кроме того, в целях получения точного понимания проблем и требующих улучшения аспектов в сфере ведения бизнеса с Россией, начиная с 2005 года, Федерация проводит ежегодные анкетные опросы среди японских компаний и

воздействует на Правительство Российской Федерации и все заинтересованные стороны с целью улучшения условий ведения бизнеса. Можно сказать, что, хотя по-прежнему и имеется немало недостатков, такая последовательная деятельность стала одним из факторов, под влиянием которых произошло постепенное улучшение условий ведения бизнеса в России¹.

2. Оценка текущего состояния японо-российских экономических отношений

В 2014 году объем торгового оборота между Японией и Россией увеличился на 6,3 % по сравнению с предыдущим годом до рекордного за всю историю уровня в около 3,6 трлн иен. Однако если, с одной стороны, объемы японского импорта из России достигли рекордных 2,6 трлн иен, что связано с увеличением импорта в Японию энергетических и других ресурсов после разрушительного землетрясения на востоке Японии, то экспорт из Японии в Россию, с другой стороны, составил менее 1 трлн иен, сократившись впервые после разразившегося в 2008 году мирового экономического кризиса, начавшегося с банкротства Lehman Brothers.

В настоящее время для России Япония стоит на 6-м месте по объемам как экспорта, так и импорта, и, наоборот, во внешнеторговом обороте Японии Россия занимает лишь 14-е место по экспорту и 12-е место по импорту. Кроме того, объем прямых японских инвестиций в России в прошлом году сократился до менее 300 млн долларов, что свидетельствует о по-прежнему осторожном отношении японских компаний к России.

Конечно, сказываются и такие факторы, как спад потребительских настроений на российском внутреннем рынке на фоне текущего удешевления рубля и роста инфляции, однако, учитывая экономическую мощь, масштабы рынков и географическую близость обеих стран, нельзя отрицать и тот факт, что имеющийся потенциал как во внешней торговле, так и в сфере инвестиций до сих пор в достаточной степени не использован в достаточной степени.

3. Проблемы бизнеса с Россией: аспекты, требующие деятельного внимания Правительства России

По результатам вышеупомянутого «Анкетного опроса относительно условий ведения бизнеса с Россией»², доля респондентов, оценивающих перспективы

¹ После присоединения к Всемирной торговой организации (ВТО) в августе 2012 года Россия стабильно улучшает свою позицию в рейтинге Всемирного банка по благоприятности условий ведения бизнеса, поднявшись с 112 места в 2013 года до 51 места в 2016 году (*Doing Business 2016: Measuring Regulatory Quality and Efficiency*).

² Результаты анкетного опроса относительно условий ведения бизнеса с Россией (за 2015 фин. год) (17 сентября 2015 года).

<http://www.keidanren.or.jp/policy/2015/081.pdf> (на японском языке)

<http://www.keidanren.or.jp/en/policy/2015/081ru.pdf> (на русском языке)

ведения бизнеса с Россией «очень оптимистично» или «оптимистично» значительно сократилась с 43,8 % в 2014 году до 15,6 % в 2015 году. Что касается причин роста доли респондентов, пессимистично оценивающих перспективы ведения бизнеса с Россией, то помимо экономических факторов, таких как общий экономический спад, связанный с падением цен на сырую нефть, или ресурсозависимая структура экономики, сказываются и политические факторы, такие как антироссийские санкции и др. Подобные настроения японских компаний отражаются и в том, что доля предприятий, ответивших, что они планируют в дальнейшем расширять и укреплять их бизнес с Россией, также уменьшилась с приблизительно половины в прошлом году до около одной трети всех респондентов в нынешнем.

С другой стороны, что касается регионов, оцениваемых респондентами как перспективные, то по-прежнему наибольший интерес к себе привлекает Европейская часть России: этот регион считают перспективным 90 % респондентов. Привлекательность занимающего второе место Дальнего Востока, интерес к которому неизменно продолжал расти с 2007 года, в нынешнем году впервые снизилась: этот регион выбрали лишь менее 50 % респондентов. Таким образом, следует обратить внимание на то, что несмотря на усилия российского правительства, такие как образование особых зон нового типа или проведение Восточного экономического форума, в реальности японские предприятия не связывают с ними чрезмерных надежд. От российского правительства требуется заняться решением следующих проблем, в том числе и с точки зрения поддержки японо-российского бизнеса, ведущегося по каналам Дальнего Востока.

- (1) Проблемы, связанные с исполнительной властью (чрезвычайно хлопотные разрешительные процедуры, длительные сроки, требуемые для получения разрешений, различия в делопроизводстве в разных приемных окошках, вошедшие в обычную практику взяточничество и коррупция и т. д.)
- (2) Проблемы, связанные с правовой системой (двусмысленное и малопонятное толкование и применение законов, частые изменения, введение новых законов в действие без подготовки подробных правил их применения, путаница и неразбериха в приемных окошках в переходный период при пересмотре законодательных актов и т. д.)
- (3) Проблемы, связанные с экспортно-импортными процедурами (непрозрачные и хлопотные процедуры, принятие служащими решений по собственному усмотрению и произвольное рассмотрение, низкая распространенность практики оплаты по аккредитиву в связи с распространением санкций на банки и т. д.)

- (4) Проблемы, связанные с налоговой системой и системой бухгалтерского учета (хлопотные и запутанные процедуры возврата налога на добавленную стоимость (НДС) и импортной пошлины, расхождения с международными стандартами бухгалтерской отчетности, хлопотные и запутанные процедуры выплаты страхового возмещения, частые системные изменения и т. д.)
- (5) Проблемы, связанные с въездом в страну и выездом из нее, а также работой прикомандированного иностранного персонала (длительность прохождения необходимых для получения виз и разрешений на работу процедур, частые системные изменения, непрозрачные процедуры и т. д.)
- (6) Проблемы, связанные с финансовой политикой и финансовой системой (высокие кредитные ставки, нестабильный валютный курс, значительно усложнившиеся из-за финансовых санкций процедуры расчетов с зарубежными финансовыми институтами и т. д.)
- (7) Курс российского правительства на приоритетную поддержку отечественных предприятий (политика импортозамещения)

Российскому правительству необходимо наращивать усилия в решении данных проблем, исходя из понимания, что именно улучшение условий ведения бизнеса с Россией является ключевым фактором, ведущим как к восстановлению экономики России, так и укреплению японо-российских экономических связей.

При этом следует организовать площадку для проведения консультаций между представителями государственного и частного секторов обеих стран для разработки конкретного плана действий с учетом параметров времени. Тогда последовательные и непрерывные усилия по решению указанных проблем, осуществляемые на этой основе через четкий цикл действий PDCA («планирование, реализация, контроль, корректировка»), будут эффективным инструментом для достижения поставленных целей.

4. Стремись к расширению и углублению японо-российских экономических связей: проблемы, которые необходимо решать под руководством правительств обоих государств

С точки зрения расширения и углубления японо-российских экономических связей, вместе с реализацией уже существующих проектов необходимо также развивать и новые проекты. Для этого правительства обеих стран должны заняться решением следующих ключевых задач.

- (1) **Налаживание и развитие базовой инфраструктуры и городской экологической инфраструктуры в России**

В России, и особенно на Дальнем Востоке, существуют значительные потребности в налаживании инфраструктуры для нефтегазодобычи, узловых баз экспорта СПГ и электроэнергетической инфраструктуры, железных дорог и других объектов транспортно-логистической инфраструктуры, а также городской экологической инфраструктуры.

В такой ситуации, в целях содействия реализации взаимовыгодных для обеих стран проектов в перечисленных ниже сферах базовой инфраструктуры и городской экологической инфраструктуры, с японской стороны важно посредством увеличения объемов капиталовложений, кредитования и гарантий через Японский банк международного сотрудничества (JBIC), а также расширение возможностей и смягчение условий страхования через государственное экспортно-кредитное агентство Японии (Nippon Export and Investment Insurance: NEXI), привлекать частный капитал и вместе с тем в сфере энергетики гибко задействовать систему поддержки через госкорпорацию JOGMEC (Japan Oil, Gas & Metals National Corp.).

[Базовая инфраструктура]

- 1) Природные ресурсы и энергетика (нефть, газ, редкие металлы и др.)
- 2) Строительство и оснащение узловых баз экспорта СПГ и газопроводов
- 3) Электроэнергетическая инфраструктура (обновление устаревшего и износившегося оборудования электрогенерации, обновление и модернизация сети электропередачи, энергосберегающие технологии, возобновляемые источники энергии, атомная энергетика и др.)
- 4) Транспортно-логистическая инфраструктура (модернизация Транссибирской магистрали, БАМа и т.д., налаживание железнодорожного сообщения от угольных шахт до портов отгрузки на экспорт, развитие сети магистральных дорог по всей стране, строительство портов, способных принимать крупнотоннажные суда, в особенности расширение и модернизация имеющихся портовых объектов на Дальнем Востоке, строительство и оборудование незамерзающих портов, модернизация международных и внутренних аэропортов и др.)
- 5) Налаживание и развитие информационно-коммуникационных сетей

[Городская экологическая инфраструктура]

- 6) Модернизация водопровода и канализации
- 7) Строительство и оснащение объектов по переработке отходов

(2) Формы взаимодействия между государственным и частным секторами обеих стран, направленного на модернизацию российской экономики

Правительство России, стремясь форсировать модернизацию экономики, через проведение заседаний Японо-российского консультативного совета по модернизации российской экономики, Восточного экономического форума и другие мероприятия поощряет иностранные инвестиции в инновационный центр «Сколково» и на территориях опережающего социально-экономического развития (ТОР). Для того чтобы экономические круги Японии могли оказывать поддержку усилиям России по структурным преобразованиям и диверсификации промышленности, требуется обеспечить предоставление точной и подробной информации, которая бы помогала японским предприятиям принимать решения об инвестициях.

С другой стороны, при использовании возможностей «Сколково» и дальневосточных ТОРов необходимо превратить эти инициативы в удобные структуры и системы, облегчающие сотрудничество между государственным и частным секторами обоих государств, укоренить в практике цикл действий PDCA, учитывающий обратную связь с пользователями и инвесторами, и визуализировать ситуацию с прогрессом в реализации проектов.

(3) Межправительственные консультации по облегчению передвижения людей

Как уже упоминалось, процедуры, связанные с въездом в страну и выездом из нее, а также с работой прикомандированного иностранного персонала, в России представляют значительное препятствие развитию бизнеса. В декабре 2013 года вступило в действие японо-российское соглашение об упрощении визового режима, в соответствии с которым сокращались сроки рассмотрения заявлений на получение виз и увеличивался срок действия многократных виз, в связи с чем наблюдается определенное упрощение процедур.

Но, с другой стороны, растут расходы и нагрузка на компании, планирующие провести ротацию или увеличение численности прикомандированного иностранного персонала, в связи с тем, что с января 2015 года для получения разрешения на работу прикомандированному иностранному персоналу, кроме ВКС (высококвалифицированные иностранные специалисты), установлена обязанность сдавать экзамен на русском языке по обществоведению, истории и законодательству России.

В целях развития экономических связей через обеспечение свободы передвижения людей, правительства обеих стран, стремясь к обоюдной отмене визового режима, вместе с тем должны смягчить режим процедур, связанные с въездом/выездом и работой прикомандированного иностранного персонала.

(4) Японо-российское сотрудничество в Северном Ледовитом океане

Арктика уже давно привлекает международное внимание с точки зрения возможных неразведанных залежей природных ресурсов и изучения перспектив судоходства по Северному морскому пути. В связи с этим правительство Японии утвердило основополагающий курс «Политика Японии в Арктике», предусматривающий активное участие Японии в создании международных правил по разработке месторождений полезных ископаемых и других ресурсов в Арктике, и обозначило стремление наращивать усилия, направленные на то, чтобы Япония играла ведущую роль в освоении Арктики³.

Для Японии представляется чрезвычайно важным, развивая диалог с Россией и другими арктическими странами, активно участвовать в разработке новых международных правил, связанных с освоением Арктики. Для решения проблем глобального масштаба, необходимо, в максимальной степени используя оригинальные научно-технические наработки, которыми славится Япония, и стремясь к разработке потенциальных возможностей, открывающихся в сфере освоения Северного морского пути и разведывания ресурсов, изыскивать новые и развивать имеющиеся формы сотрудничества между государственным и частным сектором Японии и России.

5. Заключение

Несмотря на то, что Японию и Россию разделяют сложные политические и исторические проблемы, большие ожидания возлагаются на то, что усилия, направленные на расширение и углубление японо-российских экономических связей, будут способствовать скорейшему заключению мирного договора и в целом окажут благотворный волновой эффект на все другие аспекты будущего двусторонних отношений.

В связи с этим, с точки зрения наращивания общего потенциала государственного и частного секторов Японии, связанных с японо-российскими отношениями, требуется обеспечить органичное взаимодействие между разнообразными конференциями и форумами, организуемыми и проводимыми секретариатом Премьер-министра, связанными министерств, ведомствами и другими органами, и вместе с тем при необходимости надлежащее подведение итогов их работы.

Федерация «Кэйданрэн» и впредь будет продолжать вести бизнес-диалоги с соседней Россией, стремясь к построению по-настоящему обоюдовыгодных и

³ «Политика Японии в Арктике» (16 октября 2015 г., Штаб по океанической политике Японии).

http://www.kantei.go.jp/jp/singi/kaiyou/dai14/shiryou1_2.pdf

многоплановых экономических связей и содействуя росту взаимного понимания и доверия. Кроме того, Федерация исполнена решимости вносить еще более активный вклад в дело укрепления экономических отношений с Россией, исходя из оригинальной японской корпоративной культуры и концепции хозяйственного управления, основанных на передовых технологиях и философии созидания вещей *«мондзукури»*.